

**Miljö- och byggnadsnämnden**

Plats och tid	Kallingsalen kl. 10.00
Beslutande	Ledamöter Se särskild förteckning
	Ersättare Se särskild förteckning
Övriga närvarande	Se särskild förteckning
Justerare	Magnus Pettersson
Justeringsplats och tid	Kommunledningsförvaltningen Stadshuset, 2018-04-25 kl.15:20, omedelbart justerat

Underskrifter

Sekreterare

  
Åsa Rosenius

Paragraf § 84  
(omedelbart justerat)

Ordförande

  
Knut Svensson

Justerare

  
Magnus Pettersson

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är omedelbart justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsinstans	Miljö- och byggnadsnämnden
Sammanträdesdatum	2018-04-25
Datum då anslaget sätts upp	2018-04-26
Datum då anslaget tas ner	2018-05-19
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen, Stadshuset

Underskrift

  
Åsa Rosenius

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Miljö- och byggnadsnämnden

### Närvarolista

#### Beslutande

##### Ledamöter

Knut Svensson (C), Ordförande  
Magnus Persson (M), 1:e vice ordförande  
Magnus Pettersson (S), 2:e vice ordförande  
Hillevi Andersson (C)  
Ola Robertsson (S)  
Berth-Anders Svensson (RP)  
Ulrik Lindqvist (S)  
Mikael Carlén (MP)  
Bengt Johansson (SD)  
Lars Saager (M)

##### Tjänstgörande ersättare

Tommy Arvidsson (S) tjänstgör istället för Margareta Yngvesson (S)  
Johnny Håkansson (S) tjänstgör istället för Gunnar Ferm (S)  
Johan Grönblad (SD) tjänstgör istället för Sandra Bergkvist (SD)

#### Övriga närvarande

##### Ersättare

Bengt Callingård (L)  
Willy Persson (KD)  
Christer Svantesson (S)  
Mathias Ronnestad (SD)

##### Tjänstemän

Anders Karlsson, förvaltningschef  
Jens Andersson, miljö- och hälsoskyddsinspektör  
Christoffer Svensson, kommunsekreterare  
Åsa Rosenius, nämndsekreterare



Miljö- och byggnadsnämnden

Ärendelista

- § 84 Remiss avseende beslutsförslag om utvidgat strandskydd för Ronneby kommuns kust och skärgård 4

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Miljö- och byggnadsnämnden

§ 84

Dnr 2018-000074

**Remiss avseende beslutsförslag om utvidgat strandskydd för Ronneby kommuns kust och skärgård, KS dnr 2018/168**

**Sammanfattning**

Miljö- och byggnadsnämnden ges härmed tillfälle att lämna synpunkter på länsstyrelsens förslag om utvidgat strandskydd för Ronneby kommuns kust och skärgård. Länsstyrelsens beslutsförslag är identiskt med det beslut om utvidgat strandskydd som länsstyrelsen fattade i november 2014 och som regeringen nyligen upphävde på formella grunder. Ronneby kommun överklagade länsstyrelsens beslut och yrkade på att strandskyddsområdena Spjälkönäs och Droppemåla upphävs vad avser: Spjälkönäs, fastigheterna Spjälkö 1:63, 1:73 samt 1:74 Droppemåla, strandskyddsområdet i sin helhet

Kommunen betonar även i sin överklagan att länsstyrelsens bedömningar när det gäller behovet av strandskydd inte är tillräckligt motiverat. Länsstyrelsen har inte tillräckligt redogjort för om bedömningen grundas på en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen eller om proportionalitetsprincipen har beaktats.

**Bedömning**

Fastigheterna i Spjälkönäs omfattas av utvidgat strandskydd. Kommunen har tidigare godkänt förhandsbesked och lantmäteriet även avstyckat fastigheter samt bedömt dem som lämpliga att bebyggas. Området Spjälkönäs befinner sig utanför militärens s.k. influensområdet och har inte inventerats i arbetet med Översiktsplanen för att uppföra fler bostäder eftersom stora delar av näset innefattades av det från länsstyrelsen beslutade utökade strandskyddet. Det norra området av det utvidgade strandskyddet, kan dock vara av ett stort intresse vid en framtida revidering av planen.

Droppemåla är ett område utpekade i förslaget till Översiktsplanen som en framtida tätortsutveckling. Området ligger i direkt anslutning till naturreservatet Södra Brunnsskogen och inom området finns en nyckelbiotop. Ny bebyggelse kan integreras i landskapet och bör byggas ut i mindre enheter. Frågor så som naturvärden och nyckelbiotop, närhet till fornlämningar, friluftsliv och strandskydd kan särskilt

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





## Miljö- och byggnadsnämnden

behöva utredas i samband med genomförande av projektet. Kommunen äger delar av marken. För området togs ett planprogram fram 2017 som visar på möjlighet att utveckla delar av området med fler bostäder.

### Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden föreslår till kommunstyrelsen att vidhålla tidigare framförda yrkanden i överklagan daterad, 2016-06-16. Dessutom framhålla miljö- och byggnadsnämndens synpunkter gällande områdena Norra Spjälkönäs och Droppemåla ur den förslagna Översiktsplanens perspektiv.

### Deltar i debatten

I debatten deltar ordförande Knut Svensson (C) samt ledamot Magnus Pettersson (S).

### Yrkanden

#### Yrkande 1

Ordförande Knut Svensson (C) yrkar, med stöd av Alliansgruppen, att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att vidhålla framförda yrkanden i överklagan daterad 2016-06-16 samt att lämna följande yttrande:

Att utvidga strandskyddet berör många fastighetsägare och deras verksamheter, men det är samtidigt en mycket större fråga för landsbygdens utveckling, kring boende och verkande i länet och avseende Ronnebys möjligheter att nå framgång i en besöksnäring, som många menar är Blekinges mest expansiva näringsgren. Just denna zon har pekats ut som strategiskt central vid utveckling, i en utveckling som självklart kan bygga vidare på och förvalta just denna rikedom av värden som nämns i arbetet. Människan har i årtusenden njutit av närheten mellan bebyggelse, byggnad och vatten.

Denna önskan om omedelbar närhet till vatten finns antagligen som en djupliggande genuin egenskap hos människan och det känns ytterst förmätet av vår generation att för alla kommande generationer och för all framtid stoppa sådana möjligheter, både för en mer samlad landskapsanpassad bostadsbebyggelse eller gällande mer enskilda byggnader och verksamheter. Det finns stora naturområden som bör få fortsätta att vara fria från både vägar och bosättning men det behövs inget strandskydd för att peka ut dessa områden.

Länsstyrelsen har i allmänna ordalag nämnt att man gjort avvägningar mellan enskilda och allmänna intressen. Dock har man inte följt



Miljö- och byggnadsnämnden

miljöbalkens proportionalitetsprincip där man i varje enskilt fall skall tillämpa en sådan avvägning. Dessutom borde man avvägt ett visst allmänt intresse mot annat allmänt intresse.

Den proposition och sedermera lagstiftning som styr regelverket för strandskyddet, det generella så väl som det utvidgade är **Prop. 2008/09:119** Huvuddragen i propositionen gick ut på att underlätta byggande i inlandet vid små vatten och skärpa lagstiftningen vid hårt etablerade kuststräckor. Genom propositionen öppnades även möjligheten för utökat strandskydd där texten lyder:

*"Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. **Strandskydd gäller efter den 31 december 2014 inom ett utvidgat strandskyddsområde endast om utvidgningen har beslutats med stöd av den nya bestämmelsen.**"*

Länsstyrelsen i Blekinge har genom sitt förslag med utvidgat strandskydd antingen missuppfattat sitt uppdrag alternativt trotsat riksdagsbeslutet och beslutat om 34 nya utvidgade områden enbart inom Ronneby kommun.

Följande text är hämtad från **Prop. 2008/09:119**.

*"Ett något mera intensivt arbete kan förväntas under den senare delen av övergångsperioden. Översynen väntas i större utsträckning leda till att områden som nu omfattas av utvidgat strandskydd upphör att vara skyddade än att nya områden tillkommer. Detta medför i så fall en viss minskning av antalet dispensärenden."*

Utöver de på kartorna markerade utvidgade strandskyddsområdena till 300 meter har länsstyrelsen genom "inringning" markerat hundrameterszoner vid 43 små vatten som i huvudsak består av grävda dammar eller kärr. Storleken på dessa varierar mellan ca 100 m<sup>2</sup> till ca 2500 m<sup>2</sup>.

De två som utmärker sig mest är en sedimenteringsdamm vid Svalemåla stugby på ca 100 m<sup>2</sup> samt gödselbrunnen på Vambåsa lantbruksegendom. Dessa exempel kännetecknar noggrannheten i arbetet med dokumentet i sin helhet. I Bökevik har man byggt på 300 meterzonen genom att "ringmarkera" två stycken små vattensamlingar vilket resulterat i att strandskyddet där blivit ca 650 meter. Det finns ytterligare liknande områden.

Dessa små vatten har markerats trots, **Prop. 2013/14:214** vari framgår följande text:

*"Länsstyrelsen kan upphäva strandskyddet i enskilda fall, om det är uppenbart att området saknar betydelse för att tillgodose strandskyddets syften. Länsstyrelsen kan även, sedan den 1 september 2014, upphäva strandskyddet vid små sjöar och vattendrag, om området har liten betydelse för att tillgodose strandskyddets syften."*





## Miljö- och byggnadsnämnden

Lagen som följde denna proposition angav att sjöar mindre än 1 ha och vattendrag smalare än 2 meter avses. Dessa måttuppgifter återfinns även på Boverkets och Naturvårdsverkets hemsidor.

Denna lag trädde i kraft 1 september 2014, fyra månader innan länsstyrelsen beslutade om utvidgat strandskydd enligt kartor som åtföljer beslutet.

Ronneby kommun har tidigare yttrat sig i frågan och ansett att det generella strandskyddet om 100 meter är tillräckligt för att tillgodose strandskyddets syften.

Miljö- och byggnadsnämnden anser att strandskyddets syften uppfylls genom 100 meter strandskydd för hela kuststräckan samt de insjöar som berörs av förslaget. Vidare anser Miljö- och byggnadsnämnden att länsstyrelsen skall följa **Prop. 2013/14:214** och fatta beslut om att upphäva strandskyddet vid nämnda 43 små vattensamlingar.

### Yrkande 2

Ledamot Magnus Pettersson (S) yrkar, med stöd av Socialdemokratiska gruppen, att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att lämna följande yttrande över länsstyrelsens förslag till generellt strandskydd:

Länsstyrelsen har tidigare haft församråd med kommunen om remissmaterialet och kommunen framförde redan då synpunkten att redan bebyggda fastigheter inte skall omfattas av strandskydd.

Detta har länsstyrelsen beaktat till stor del men det finns fortfarande en hel del bebyggda fastigheter som kommer att hamna inom det utvidgade strandskyddet. Inom sådana fastigheter kan man konstatera att man påför fastighetsägaren en onödig byråkrati och en onödig kostnad då man måste söka strandskydd för åtgärder inom en redan ianspråktagen tomt. Kommunens inställning är att redan bebyggda fastigheter/tomter dvs sådana som i strandskyddssammanhang kallas "ianspråktagna tomter" inte skall omfattas av det utvidgade strandskyddet. Generellt skall det utvidgade strandskyddet inte vara mer än 300 meter.

I Svalemåla/Gyö (karta 2) tycks länsstyrelsen tänja dessa 300 meter till det yttersta genom att kombinera 300 meter från kusten med 300 meter från en liten göl. Detta kan knappast vara syftet med strandskyddet. I detta område finns ett starkt exploateringsintresse som blir en komplettering till befintlig bebyggelse och som även kan utgöra ett viktigt underlag för att kunna få en vettig ekonomi i en nödvändig framtagning av vatten- och avloppssystem.

Spjälkö (karta 10). Här har kommunen haft flera diskussioner om tomter inom området och bedömer att det är lämpligt med flera tomter under



## Miljö- och byggnadsnämnden

förutsättning att vatten och avlopp anordnas på ett tillfredställande sätt. Här menar kommunen att strandskyddet skall vara generellt.

Karta 8 – det verkar ytterst konstruerat att vidhålla strandskydd i ett smalt stråk mellan Trolleboda Södra och Norra. Även om kommunen inte har något exploateringsintresse här synes det svårt att hävda strandskyddsintresset här.

Karta 16 – längs Brunnsviksvägen har nämnden beviljat förhandsbesked för två nya tomter. Dessa bör ligga utanför det utvidgade strandskyddet.

Karta 20 – ytterligare ett tillfälle där man använt en liten göl för att utöka det utvidgade strandskyddet mer än synes motiverat. Här borde det utvidgade strandskyddet följa kustlinjen.

Karta 30 – delar av detaljplanelagda områden med redan bebyggda tomter hamnar inom det utvidgade strandskyddet. Bebyggda tomter utanför detaljplanen hamnar också inom strandskyddet, exempelvis Jordö 3:2. Motivering ”Områdets mycket höga natur-, kultur- och friluftsvärden motiverar ett utvidgat strandskydd på land och i vattnet” kan knappast stämma inom ianspråktagna tomter. Kartan är svår att tolka omkring bebyggelsen vid Almö golfklubb men kommunen utgår ifrån att den bebyggelse som finns utanför det generella strandskyddet hamnar även utanför det utvidgade strandskyddet.

### Propositionsordning

Ordförande Knut Svensson (C) ställer proposition på de båda yrkandena mot varandra och finner att nämnden bifaller yrkande 1.

Omröstning begärs.

Miljö- och byggnadsnämnden godkänner följande beslutsgång:

**Ja** – röst för ordförande Knut Svenssons (C) och Alliansgruppens yrkande 1.

**Nej** – röst för ledamot Magnus Petterssons (S) och Socialdemokratiska gruppens yrkande 2.





Miljö- och byggnadsnämnden

**Omröstningsresultat**

Med 7 ja-röster för ordförande Knut Svenssons (C) och Alliansgruppens yrkande 1 och 6 nej-röster för ledamot Magnus Petterssons (S) och den Socialdemokratiska gruppens yrkande 2, beslutar miljö- och byggnadsnämnden att bifalla ordförande Knut Svenssons (C) och Alliansens yrkande 1.

Ledamöter/tj.gör.ers.	Parti	Ja – röst	Nej – röst
Knut Svensson	C	X	
Magnus Persson	M	X	
Magnus Pettersson	S		X
Bengt Johansson	SD	X	
Johan Grönblad	SD	X	
Berth-Anders Svensson	RP	X	
Hillevi Andersson	C	X	
Lars Saager	M	X	
Ola Robertsson	S		X
Tommy Arvidsson	S		X
Johnny Håkansson	S		X
Ulrik Lindqvist	S		X
Mikael Carlén	MP		X
<b>Summa:</b>		<b>7</b>	<b>6</b>

**Underlag**

Tjänsteskrivelse 2018-04-11.

Sammanträdesprotokoll från Kommunstyrelsen i Ronneby kommun § 189/2013.

Överklagande av Länsstyrelsen i Blekinge läns beslut om utvidgat strandskydd för Ronneby kommuns kust och skärgård – utvecklande av talan, daterad 2016-06-16.

**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att vidhålla framförda yrkanden i överklagan daterad 2016-06-16 samt att lämna följande yttrande:

Att utvidga strandskyddet berör många fastighetsägare och deras verksamheter, men det är samtidigt en mycket större fråga för landsbygdens utveckling, kring boende och verkande i länet och avseende Ronnebys möjligheter att nå framgång i en besöksnäring, som många menar är Blekinges mest expansiva näringsgren. Just denna zon har pekats ut som strategiskt central vid utveckling, i en utveckling som självklart kan bygga



Miljö- och byggnadsnämnden

vidare på och förvalta just denna rikedom av värden som nämns i arbetet. Människan har i årtusenden njutit av närheten mellan bebyggelse, byggnad och vatten.

Denna önskan om omedelbar närhet till vatten finns antagligen som en djupliggande genuin egenskap hos människan och det känns ytterst förmätet av vår generation att för alla kommande generationer och för all framtid stoppa sådana möjligheter, både för en mer samlad landskapsanpassad bostadsbebyggelse eller gällande mer enskilda byggnader och verksamheter. Det finns stora naturområden som bör få fortsätta att vara fria från både vägar och bosättning men det behövs inget strandskydd för att peka ut dessa områden.

Länsstyrelsen har i allmänna ordalag nämnt att man gjort avvägningar mellan enskilda och allmänna intressen. Dock har man inte följt miljöbalkens proportionalitetsprincip där man i varje enskilt fall skall tillämpa en sådan avvägning. Dessutom borde man avvägt ett visst allmänt intresse mot annat allmänt intresse.

Den proposition och sedermera lagstiftning som styr regelverket för strandskyddet, det generella så väl som det utvidgade är **Prop. 2008/09:119** Huvuddragen i propositionen gick ut på att underlätta byggande i inlandet vid små vatten och skärpa lagstiftningen vid hårt etablerade kuststräckor. Genom propositionen öppnades även möjligheten för utökad strandskydd där texten lyder:

*"Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. Strandskydd gäller efter den 31 december 2014 inom ett utvidgat strandskyddsområde endast om utvidgningen har beslutats med stöd av den nya bestämmelsen."*

Länsstyrelsen i Blekinge har genom sitt förslag med utvidgat strandskydd antingen missuppfattat sitt uppdrag alternativt trotsat riksdagsbeslutet och beslutat om 34 nya utvidgade områden enbart inom Ronneby kommun. Följande text är hämtad från **Prop. 2008/09:119**.

*"Ett något mera intensivt arbete kan förväntas under den senare delen av övergångsperioden. Översynen väntas i större utsträckning leda till att områden som nu omfattas av utvidgat strandskydd upphör att vara skyddade än att nya områden tillkommer. Detta medför i så fall en viss minskning av antalet dispensärenden."*

Utöver de på kartorna markerade utvidgade strandskyddsområdena till 300 meter har länsstyrelsen genom "inringning" markerat hundrameterszoner vid 43 små vatten som i huvudsak består av grävda dammar eller kärr. Storleken på dessa varierar mellan ca 100 m<sup>2</sup> till ca 2500 m<sup>2</sup>.





## Miljö- och byggnadsnämnden

De två som utmärker sig mest är en sedimenteringsdamm vid Svalemåla stugby på ca 100 m<sup>2</sup> samt gödselbrunnen på Vambåsa lantbruksegendom. Dessa exempel kännetecknar noggrannheten i arbetet med dokumentet i sin helhet. I Bökevik har man byggt på 300 meterzonen genom att "ringmarkera" två stycken små vattensamlingar vilket resulterat i att strandskyddet där blivit ca 650 meter. Det finns ytterligare liknande områden.

Dessa små vatten har markerats trots, **Prop. 2013/14:214** vari framgår följande text:

***"Länsstyrelsen kan upphäva strandskyddet i enskilda fall, om det är uppenbart att området saknar betydelse för att tillgodose strandskyddets syften. Länsstyrelsen kan även, sedan den 1 september 2014, upphäva strandskyddet vid små sjöar och vattendrag, om området har liten betydelse för att tillgodose strandskyddets syften."***

Lagen som följde denna proposition angav att sjöar mindre än 1 ha och vattendrag smalare än 2 meter avses. Dessa måttuppgifter återfinns även på Boverkets och Naturvårdsverkets hemsidor.

Denna lag trädde i kraft 1 september 2014, fyra månader innan länsstyrelsen beslutade om utvidgat strandskydd enligt kartor som åtföljer beslutet.

Ronneby kommun har tidigare yttrat sig i frågan och ansett att det generella strandskyddet om 100 meter är tillräckligt för att tillgodose strandskyddets syften.

Miljö- och byggnadsnämnden anser att strandskyddets syften uppfylls genom 100 meter strandskydd för hela kuststräckan samt de insjöar som berörs av förslaget. Vidare anser Miljö- och byggnadsnämnden att länsstyrelsen skall följa **Prop. 2013/14:214** och fatta beslut om att upphäva strandskyddet vid nämnda 43 små vattensamlingar.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att paragrafen blir omedelbart justerad.

### Beslutet expedieras/skickas till:

Akten

Kommunstyrelsen

Anna-Clara Eriksson, kommunjurist