

Utbildningsnämnden

Plats och tid Listerbysalen, Stadshuset, Ronneby kl. 10:00—12.00

Beslutande Ledamöter
Se särskild förteckning

Ersättare
Se särskild förteckning

Övriga närvarande Se särskild förteckning

Justerare Stefan Österhof (S)

Justeringens plats och tid Nämndssekretariatet, Kommunledningsförvaltningen 2019-09-26

Underskrifter

Sekreterare



RosMarie Ronnehed

Paragrafer

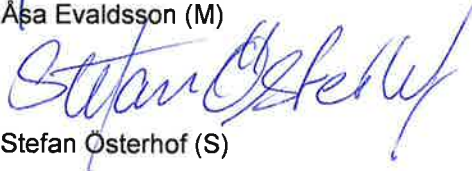
§§ 126-127

Ordförande



Åsa Ewaldsson (M)

Justerare



Stefan Österhof (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsinstans Utbildningsnämnden

Sammanträdesdatum 2019-09-26

Datum då anslaget sätts upp 2019-09-27

Datum då anslaget tas ned 2019-10-21

Förvaringsplats för protokollet Kanslienheten, Kommunledningsförvaltningen, Stadshuset, Ronneby

Underskrift



RosMarie Ronnehed
Nämndsekreterare UN

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter Åsa Evaldsson (M), Ordförande
 Christer Stenström (M)
 Kajsa Svensson (M)
 Silke Jacob (C), 1:e vice ordförande
 Lars-Olof Wretling (L)
 Stefan Österhof (S), 2:e vice ordförande
 Jonas Petersson (S)
 Tony Holgersson (SD)
 Sandra Bergkvist (SD)

Tjänstgörande ersättare Martin Moberg (S)
 Jesper Grönblad (SD)
 Martin Engelsjö (M)
 Jonatan Glader (C)

Övriga närvarande

Ersättare -

Tjänstemän Tobias Ekblad, Fch/Skolchef
 RosMarie Ronnehed, nämndsekreterare UN
 Ronny Mattsson, verksamhetschef Skolområde GyV
 Lotta Kansikas, verksamhetschef Skolområde Grundskolan
 Boel Forslund, rektor Blekinge Naturbruksgymnasium
 Gunilla Johansson, ekonom
 Jeanette Mauritzsson, ekonom

Övriga Carl-Arne Hultberg, Lärarförbundet
 Nina Mattsson, Lärarförbundet
 Fredrika Ter-Bosch Bjurek, Lärarnas Riksförbund



Utbildningsnämnden

Ärendelista

§ 126	Dnr 2019-000399 041	
	_Uppdrag från Budgetberedningen - Budget 2020.	
	Information och Förslag.....	4
§ 127	Dnr 2019-000400 630	
	_Akut behov av förskoleplatser. Förslag.....	8

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden

§ 126

Dnr 2019-000399 041

**Uppdrag från Budgetberedningen - Budget 2020.
Information och Förslag.**

Sammanfattning

Den 16/9 2019 var utbildningsnämnden kallade till budgetberedning för budget 2020 – 2021. Vid mötet utdelades ett antal uppdrag som skulle rapporteras tillbaka till kommunstyrelsens arbetsutskott den 30/9. Dessa var:

- Arbeta in de äskanden som är lagstadgade och/eller som måste till för att verksamheten ska kunna bedrivas. Detta ska risk- och konsekvensbeskrivas.
- Prioritera övriga äskanden.
- Se över om budgetramen kan reduceras med 2 %. Denna reduktion ska vara hållbar över tid.
- Förtydliga prioriteringen av investeringar med kommentarer och se vilka investeringar som kan skjutas på framtiden.

Bedömning

Förvaltningschef Tobias Ekblad anför följande i sin tjänsteskrivelse.

”Det är väldigt knappt om tid att genomlys hela utbildningsförvaltningen för att kunna möta uppdragen från budgetberedningen på ett kvalitetssäkrat och fullgott sätt. För att utbildningsnämnden ska kunna fatta beslut om ovanstående uppdrag måste de ha handlingarna tillhanda minst en dag innan extrainsatt nämndsmöte. Det ger ca 6 dagar att producera ett hållbart underlag.

Process

Direkt efter det att uppdragen delats ut satte utbildningsförvaltningen igång en process för att se över vilka verksamheter som kan reduceras eller tas bort. Utgångspunkten var att all icke lagstadgad verksamhet måste genomlysas och lyftas upp. I förvaltningens budgetförslag för 2020 är redan budgeten reducerad med verksamheterna Kulturskolan, KAOS-kompaniet och ”Nattis”. Dock finns musikdelen av Kulturskolan och ”Nattis” med i äskandena då utbildningsnämnden tagit beslut om att föreslå att medel

Utbildningsnämnden

tillskjuts för att behålla dessa verksamheter. KAOS-kompaniet är inte med i äskandet då nämnden har föreslagit att den verksamheten skall läggas ner.

Att i detalj risk- och konsekvensbeskriva samt beräkna samtliga föreslagna effektiviseringar i liggande förslag är en omöjlighet på denna knappa tid. Vi ser att en tydligare risk- och konsekvensbeskrivning bör tas fram utifrån de beslut som utbildningsnämnden sedan föreslår budgetberedningen och inför kommande beslut i kommunfullmäktige.

I de förslag som diskuterats ser vi att flera inte kommer få en ekonomisk positiv effekt på budget 2020 utan på längre sikt. Detta är också väldigt svårt att beräkna. Om ramen ska reduceras med 2 % och samtidigt vara hållbar över sikt måste vi tänka större och mer långsiktigt. Därmed bör beslut tas om mer långsiktiga ekonomiska effektiviseringar om ramreduceringen ska kunna genomföras. Exempel på effektiviseringar som får ekonomisk effekt på längre sikt är:

- Avveckling av Kunskapskällan
- Avveckling av gymnasieprogrammet Flygteknik
- Avveckling av kvarstående delar av Yrkesvux

Vi ser också att flera av de äskanden som kvarstår som äskanden också är lagstadgade. Dock kan vi inte få in dessa i befintlig ram då bedömningen är att vi inte ser att fler kortsiktiga icke lagstadgade effektiviseringar är möjliga att genomföra. Att ta bort en lagstadgad verksamhet till förmån för en annan anser vi inte vara hållbart.

I funktionen som skolchef är det undertecknads uppgift att också biträda huvudmannen i att följa de nationella styrdokumenterna gällande skolan samt övriga lagar som har en inverkan på skolan, t ex arbetsmiljölagen. Om dessa effektiviseringar och reduktioner genomförs är risken överhängande att huvudmannen inte kan följa de lagar och styrdokument som reglerar skolan.”

Därutöver delges nämndsledamöterna Neddragningar äskanden 2019/2020, vilka genomgicks och kommenterades. Ej tillsatt chefstjänst (100 %) samt systemförvaltare (50%) har sin grund i pensionsavgångar och tillsätts därefter inte alls eller delvis, en av fyra IKT-utvecklare avvecklas, en arbetsmiljösamordnartjänst tas bort. NTA och Kreativum tas bort, oaktat påverkan på grundskolans lärande. Kunskapskällan och Flygteknik föreslås tas bort då denna verksamhet inte är lagstadgad, liksom yrkesvux och minskad syv-organisation. Då utbildningsnämnden nyligen tagit beslut om

Utbildningsnämnden

ansöka om EASA-certifiering hos Transportstyrelsen, vore det direkt olämpligt att avveckla denna verksamhet.

Det enda som kan anses positivt med denna översyn är att det framkommit möjlighet att reducera lokaler.

Nämndsledamöterna delges även förslag till äskanden Budget 2020/2021, Investeringsförslag budget 2020- 2021 framflyttade poster och förtydligande; samt Risk- och konsekvensbeskrivning av föreslagna effektiviseringar inför budget 2020.

Förvaltningschefen betonar att då uppdraget som gavs från Budgetberedningen endast medgav en handläggningstid på sex dagar, är inte den risk- och konsekvensbeskrivning detaljerad i den grad som önskats.

Sammantaget kan dock sägas att föreslagna åtgärder får konsekvenser även för lagstadgad verksamhet och kan även komma att påverka andra nämnders förvaltningar i en förlängning.

Förvaltningschefen uppger att en miniminivå måste vara kvar för att verksamheten ska kunna fungera hjälpligt. Denne ser alla verksamheter som mycket viktiga, men några av dem är inte lagstadgade. Föreslagna effektiviseringar uppgår totalt till ca 19,5 Mkr, vilka får en oerhört negativ inverkan på den verksamhet som finns kvar och bedrivs därefter.

Förslag till beslut

Föreslås att utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige;

- Att bifalla liggande förslag gällande effektiviseringar
- Att bifalla liggande förslag att skjuta in föreslagna lagstadgade/prioriterade äskande i budgetramen motsvarande summan av effektiviseringar
- Att bifalla förslaget på kvarstående prioriterade äskanden
- Att bifalla kompletterat förslag på investeringar

Utbildningsnämnden

Deltar i debatten

I debatten deltar ordföranden Åsa Evaldsson (M), 2:e vice ordf Stefan Österhof (S), nämndsledamöterna Kajsa Svensson (M) och Tony Holgersson (SD); samt tjänstgörande ersättarna Martin Moberg (S) och Martin Engelsjö (M).

Yrkanden

Ordföranden Åsa Evaldsson (M) yrkar avslag på föreliggande beslutsförslag då konsekvensbeskrivningen inte är tydlig och att en del förslag påverkar lagstyrda verksamheter. Informationen tas till dagens protokoll och exp till Budgetberedningen.

2:e vice ordf Stefan Österhof yrkar då utbildningsnämnden inte kan hitta fler effektiviseringar utan att verksamheten påverkas negativt. Listan på icke lagstadgad verksamhet riskerar att få konsekvenser i den lagstadgade verksamheten och behöver en djupare risk- och konsekvensanalys innan åtgärd.

Beslut

Utbildningsnämnden enas om att avslå föreliggande beslutsförslag då konsekvensbeskrivningen inte är tydlig och att en del förslag påverkar lagstyrda verksamheter. Åtgärderna kan även komma att påverka andra nämnders förvaltningar negativt.

Informationen tas till dagens protokoll och expedieras till Budgetberedningen.

Exp:

KSau/KS

Budgetberedningen

Tobias Ekblad, Fch/Skolchef

Ekonomienheten

Utbildningsnämnden

§ 127

Dnr 2019-000400 630

Akut behov av förskoleplatser. Förslag.

Sammanfattning

Under ett antal år har bristen på förskoleplatser varit akut. Inför hösten 2018 fick utbildningsförvaltningen extra anslag av kommunstyrelsen att minska kön för att på så sätt möta lagkravet att erbjuda plats inom fyra månader. Dock följde inte anslaget med in i 2019 utan fick då hanteras inom beslutad budgetram. Detta har inneburit att befintliga avdelningar har fått ta emot fler barn i de olika grupperna genom så kallad "förtätning". Istället för att följa det kommunala politiska inriktningsmålet, 11 barn på småbarn 1-3 år och 15 barn på syskon 3-5 år så beslutade förvaltningen att ett normalläge (snitt för hela kommunen) ska vara 12 barn på småbarnsavdelning 1-3 år och 18 på syskonavdelning 3-5 år vid mätvärde 15 mars. Om vi har ett maxvärde 15 oktober så innebär det att det succesivt måste fyllas på med avdelningar allteftersom nya barn börjar. Det är rimligt med färre barn på avdelningarna, framförallt på småbarnsavdelningar, under hösten då många 1-åringar börjar.

Historiskt så ökar antalet barn inom förskolan med ca 30 % från hösten till våren. Vi ser nu att antalet barn i förskolan för hösten 2019 är lika många till antalet som våren 2018. I oktober 2018 hade utbildningsförvaltningen 1 280 barn placerade. Vid samma tidpunkt 2019 kommer vi ha 1 370 barn. Ca 90 barn fler än föregående år. Detta antal kommer då att öka till våren.

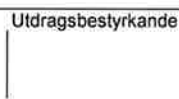
Vi kan se att vi idag klarar kön i Listerby/Johannishus, Eringsboda, Hallabro och Backaryd. Bräkne-Hoby klarar ht-19 med de insatser som har satts in där, 1,2 tjänst utöver ram sedan aug. I januari kommer vi ha 10 barn i kö, vilket inte klaras inom befintliga resurser. Med ytterligare 0.75 tjänst kan en utegrupp startas och på så sätt klara kravet på placering inom 4 mån.

Däremot kan vi inte från och med oktober placera barn inom lagstadgade tiden 4 månader i både Ronneby centralort och Kallinge centralort.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Utbildningsnämnden**Platsbehov/ej placerade barn sept – jan.**

Månad	Kallinge	Ronneby	Bräkne- Hoby	Totalt
september	ok	ok	Ok	ok
Oktober	7	11	Ok	18
November	4	15	Ok	19
december	3	15	Ok	18
januari	14	23	10	37
Summa:	28	64	10	102

Exakt antal barn i kö för februari och resten av våren finns inte klart just nu, eftersom det är mer än fyra månader fram i tiden.

Något som skapar osäkerhet i antalet som ej placerats eller placeras är att flera vårdnadshavare tackar nej om de inte får plats på den förskola de önskar, vilket innebär att de faller bort på aktuell månad men återkommer senare i kösystemet. Då de tackar nej kan plötsligt några andra barn erbjudas plats och siffrorna ändras snabbt. Detta gäller främst Ronneby då flera vårdnadshavare tycker det är för långt till Påtorp, när de bor på Hjorthöjden.

Bedömning

I nuläget ser vi bara ett fåtal lösningar för att kunna hantera den kö som finns:

Säga nej till de som önskar placering

Genom att säga nej till de som önskar en placering och som har en laglig rätt till placering, är en möjlighet. Vi följer då inte det lagen säger, men på grund av platsbrist och inte minst arbetsmiljön för vår personal gör vi den avvägningen.

Förtätning med ytterligare barn i befintliga grupper

Totalt finns det i kommunen 11 avdelningar med barn med stora behov. I några av dem finns resurs tillsatt. Fem småbarnsavdelningar (1-3-åringar) har barn med stora behov. Rektor har hållit ner barnantalet i gruppen till 10-11 barn i stället för 13 barn för att inte behöva anställa mer personal (resurspersoner/assistenter). De har på så sätt ”sparat” totalt ca fyra tjänster. Antalet barn kan ökas till 13 barn per grupp. Det blir då svårt att tillgodose de behov av särskilt stöd som finns. Det finns en risk att säkerheten för

Utbildningsnämnden

barnen kan inte garanteras samt att arbetsmiljön påverkas negativt för personalen. Dessa åtgärder täcker ändå inte behovet av antalet platser för yngre barn 1-2 år.

De äldre barnen (3-5 åringar) på placeringslistan kan troligen placeras då det rör sig om ett fåtal. De flesta barnen i kölistan är mellan 1 år och 2 år.

Om resten av barnen i kön placeras ut i barngrupperna, så innebär det att vissa småbarnsavdelningarna kommer att ha cirka 15 barn per avdelning eller om vi begränsar småbarnsavdelningarna till 13 barn så lyfts 2- åringar upp, tidigare än de borde, till grupper för äldre barn och grupperna där landar på ca 22 barn mellan 2 – 6 år. Görs det utan att sätta in extra personal, så kommer det att påverka arbetsmiljön negativt för personalen och barns säkerhet kan inte garanteras. Risk finns att personal säger upp sig då arbetsbelastningen blir för hög och att rektorer avsäger sig arbetsmiljöansvaret, vilket då faller tillbaka på huvudmannen. I januari kommer det att krävas fler lokaler och personal för att möta efterfrågan på förskoleplatser.

Anställa personal för att få in fler barn

Önskvärt vore att medel äskas till förskolan för att under oktober till december få tillsätta personal så att ett par av förskolorna, som har lokaler lämpliga för fler barn, organiserar om verksamheten så att vi där kan ta emot fler barn och skapa nya grupper i grupperna. Sedan måste vi fr om januari får medel till personal för att fortsätta med grupper uppstartade under 2019, såsom Rävens förskola och en halv avdelning i Hoby samt de grupper/förtätning som då startas under oktober till december. Ytterligare medel behövs för att starta en avdelning i paviljongerna på Slättagårdsskolan för att klara trycket i Kallinge. I Ronneby är situationen värre eftersom det där även saknas lokaler och det gäller redan fr o m nov/dec. En möjlighet skulle vara om träningsskolan, som finns i lokaler som tidigare varit förskola, avdelningen Igelkotten, efter nyår flyttades alternativt till Kuggeboda eller annan lämplig lokal, då skulle lokalen kunna frigöras till förskola igen i väntan på alla förskolor som inte byggts.

I budget 2020 äskas medel för att stärka upp med personal i förskolan. Budgetprocessen för 2020 är i detta nu under arbete. I detta ärende kommer därmed inte medel äskas för 2020 och framåt då det istället lyfts in i ordinarie budgetprocess. Medel som äskas i detta ärende är enbart för hösten 2019 och det är därmed avgörande att medel även tillskjuts för 2020 men hanteras som sagt i ordinarie budgetprocess.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden

Förslag till beslut

Föreslås att Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta om att tilldela utbildningsnämnden medel på 555 tkr för att kunna genomföra beskrivna anställningar inom förskolan för hösten 2019.

Deltar i debatten

I debatten deltar ordföranden Åsa Evaldsson (M), 1:e vice ordf Silke Jacob (C) och 2:e vice ordf Stefan Österhof (S), nämndsledamöterna Tony Holgersson (SD), Kajsa Svensson (M), Jonas Petersson (S), tjänstgörande ersättarna Martin Moberg (S) och Martin Engelsjö (M).

Yrkanden

Ordföranden Åsa Evaldsson (M) yrkar att inte tillstyrka beslutsförslaget att anställa mer personal. Detta då förvaltningen idag gör ett underskott på över 27 Mkr. Under maj månad hade förvaltningen 136 barn fler placerade inom förskolan än i september.

Evaldsson yrkar att förvaltningen får i uppdrag att se över sin organisation för att arbeta på ett så optimalt sätt som möjligt. Detta för att kunna erbjuda förskoleplats inom lagstadgad tid. Månatlig återrapportering till utbildningsnämnden.

2:e vice ordf Stefan Österhof (S) yrkar bifall i enlighet med tjänsteförslaget, för att klara lagstadgad verksamhet och att kommunstyrelsen informeras om att förvaltningen inte klarar att följa lagstadgad placering inom förskolan (4 mån).

Vidare efterlyser Österhof besked om tidigare lokalutredning antagen av utbildningsnämnden, där dåvarande bitr Fch Inger Hjort slog fast behov av nya förskoleavdelningar

Nämndsledamot Jonas Petersson (S) yrkar bifall till tjänsteförslaget och avslag till ordförandens yrkande.

Tjänstgörande ersättaren Martin Moberg (S) yrkar bifall till tjänsteförslaget och avslag till ordförandens yrkande.

Nämndsledamot Christer Stenström (M) yrkar bifall till ordförandens förslag om att inte tillstyrka tjänsteförslaget att anställa mer personal.

Utbildningsnämnden

Nämndsledamot Tony Holgersson (SD) yrkar bifall till ordförandens förslag.

Propositionsordning

Ordföranden Åsa Evaldsson (M) ställer ordförandens yrkande gällande avslag mot 2:e vice ordf Stefan Österhofs (S) yrkande att bifalla tjänsteförslaget, emot varandra.

De ledamöter som bifaller 2:e vice ordf Stefan Österhofs (S) yrkande om att bifall tjänsteförslaget röstar ja.

De ledamöter som bifaller ordföranden Åsa Evaldssons (M) avslagsyrkande röstar nej.

Ordföranden finner att utbildningsnämnden bifallit ordförandens förslag.

Omröstning begärs.

Beslutande	Ja	Nej	Avstår
Åsa Evaldsson, ordf (M)		X	
Christer Stenström (M)		X	
Kajsa Svensson (M)		X	
Silke Jacob (C), 1:e vice ordf		X	
Lars-Olof Wretling (L)		X	
Stefan Österhof (S), 2:e vice ordf.	X		
Martin Engelsjö (M) t.j.g.ers		X	
Martin Moberg (S) t.j.g.ers	X		
Jonas Petersson (S)	X		
Jonathan Glader (C) t.j.g.ers		X	
Tony Holgersson (SD)		X	
Jesper Grönblad (SD) t.j.g.ers		X	
Sandra Bergkvist (SD)		X	

Ordföranden finner att utbildningsnämnden bifallit ordförandens avslagsyrkande.



Utbildningsnämnden

Omröstningsresultat

Omröstningsresultatet blir 3 ja-röster mot 10 nej-röster

Reservation

Nämndsledamöterna i S-gruppen reserverar sig mot beslutet.

Beslut

Utbildningsnämnden tillstyrker inte beslutsförslaget att anställa mer personal. Detta då förvaltningen idag gör ett underskott på över 27 Mkr. Under maj månad hade förvaltningen 136 barn fler placerade inom förskolan än i september.

Utbildningsförvaltningen får i uppdrag att se över sin organisation för att arbeta på ett så optimalt sätt som möjligt. Detta för att kunna erbjuda förskoleplats inom lagstadgad tid. Månatlig återrapportering till utbildningsnämnden.

Exp:

KS

Tobias Ekblad, Fch/Skolchef